**Обзор правоприменительной практики при осуществлении
контрольно-надзорной деятельности
Межрегиональным отделом по надзору в нефтедобывающей промышленности и государственного горного надзора за 2022год.**

В отчётный период надзорная и контрольная деятельность отдела проводилась
в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ
«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»
по утвержденному сводному плану работ Приволжского управления Ростехнадзора (далее – Управление) на 2022 год, согласованного Генеральной прокуратурой РФ.

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности

 В отчетный период 2022 года инспекторским составом Управления в рамках Федерального надзора в области промышленной безопасности на объектах нефтедобывающей промышленности проведено 230 обследований состояния промышленной безопасности на ОПО, в том числе: 7 плановых проверок, 217 проверок в рамках осуществления постоянного государственного надзора, 4 проверки выполнения ранее выданных предписаний, 2 внеплановые проверки (1 по обращению гражданина, 1 по расследованию аварии). В ходе проведенных в отчетный период проверок было выявлено и предписано к устранению 2033 нарушения правил и норм, из них 464 нарушения в ходе проведения плановых проверок, 1381 нарушение в ходе проведения постоянного государственного надзора, 181 нарушение в ходе проведения внеплановой выездной проверки, 7 нарушений в ходе проведения внеплановой проверки.

В отчетный период 2022 года к административной ответственности было привлечено 39 юридических и 261 должностное лицо, общая сумма штрафов 13 020 тыс. рублей:

* статья 9.1, часть 1: 300 штрафов, в том числе на должностное лицо 261 штрафов (сумма штрафов 5 220 тыс. руб.), 38 штрафов на юридическое лицо (сумма штрафа 7 800 тыс. руб.), - 1 штраф в виде административного наказания по административному приостановлению деятельности на юридическое лицо;

- выдано 18 предостережений на юридическое лицо.

За отчетный период 2022 года объектах нефтедобывающей промышленности произошла 1 авария (ООО «МНКТ»), 1 инцидент (НГДУ «Прикамнефть» ПАО «Татнефть» им. В.Д. Шашина), 1 несчастный случай (НГДУ «Нурлатнефть» ПАО «Татнефть» им. В.Д. Шашина), 1 авария (НГДУ «Бавлынефть» ПАО «Татнефть» им. В.Д. Шашина), 1 групповой несчастный случай (НГДУ «Бавлынефть» ПАО «Татнефть» им. В.Д. Шашина). Расследования завершены.

**Авария** на опасном производственном объекте «Система промысловых (межпромысловых) трубопроводов Западно-Бурейкинского Месторождения нефти» ООО «МНКТ» II класса опасности, рег.№А43-01898-0034 - произошла разгерметизация трубопровода от ДНС-1с Западно-Бурейкинского месторождения нефти до СИКН «Бурейка» - произошел неконтролируемый выброс опасного вещества, объем которого составил более 39 тн. Расследование завершено.

По факту аварии Управлением приняты следующие меры:

- проведена внеплановая проверка ОПО эксплуатирующей организации. Выявлено 3 нарушения обязательных требований промышленной безопасности;

 - по результатам проверки наложено административное взыскание в виде административного штрафа по части 1 статьи 9.1 КоАП РФ на сумму 200,0 тыс. рублей на юридическое лицо и на 1 должностное лицо на сумму 20 тыс. рублей, один специалист направлен на внеочередную аттестацию.

**Инцидент** произошел 05.04.2022 на участке сборного нефтепровода от ГЗУ-30 до ГЗУ-28, 1997 года строительства, на опасном производственном объекте «Система промысловых (межпромысловых) трубопроводов Комаровского месторождения нефти (НГДУ «Прикамнефть») ПАО «Татнефть» им. В.Д. Шашина III класса опасности, зарегистрированного 27.02.2002г. в Государственном реестре опасных производственных объектов с присвоением регистрационного номера № А43-01519-0918. В результате разгерметизации произошел излив 6,4 тн нефти. Расследование завершено.

По факту инцидента приняты следующие меры:

-сформирован реестр рисковых металлопластовых трубопроводов с протекторной защитой втулочного соединения;

- пересмотрены маршруты обхода с учетом реестра рисковых металлопластовых трубопроводов, в том числе с привлечением дополнительного контроля воздушным мониторингом металлопластовых трубопроводов с протекторной защитой втулочного соединения;

- пересмотрена программа капитального ремонта металлопластиковых трубопроводов с протекторной защитой втулочного соединения с целью замены на металлопластовые трубопроводы без применения протекторной защитой зоны сварного соединения.

**Несчастный случай** (тяжёлый) произошёл 11.05.2022 на опасном производственном объекте «Фонд скважин Аксубаево-Мокшинского месторождения нефти» (рег. № А43-01519-0798) с оператором Управления подземного ремонта скважин структурного подразделения Нурлатский цех ПРС ПАО «Татнефть» им. В.Д. Шашина Осиповым А.А., который был травмирован при отвороте штанг на скв. 28577 НГДУ «Нурлатнефть». Вх. от 11.05.2022 № 290/19633. Расследование завершено.

По факту несчастного случая приняты следующие меры:

- пять руководителей и специалистов управления подземного ремонта скважин направлены на прохождение в территориальной комиссии Ростехнадзора внеочередной аттестации в области промышленной безопасности по 4-м областям.

- управлением подземного ремонта скважин переработаны производственные инструкции по всем видам технологических операций, выполняемых на опасных производственных объектах с учетом опасных производственных факторов, возникающих при проведении технологических операций. Разработаны специальные технические условия, предусматривающие выполнение комплекса мероприятий по обеспечению необходимого уровня безопасного производства работ;

- управлением подземного ремонта скважин проводится внеплановая специальная оценка условий труда, на рабочем месте оператора по подземному ремонту скважин 5 разряда Нурлатского цеха Управления по подземному ремонту скважин ПАО «Татнефть».

К сожалению, на сегодняшний день текущая статистка учетных событий показывает отрицательную динамику. Фактически идет рост аварий, несчастных случаев по сравнению с предыдущими периодами.

 В феврале 2022 года по согласованию с прокуратурой Республики Татарстан проведена внеплановая документарная проверка в отношении юридического лица ООО «Петрол-Сервис» по обращению гражданина Иванова П.Д.

По результатам проверки установлено нарушение обязательных требований в области промышленной безопасности со стороны ООО «Петрол-Сервис» при производстве работ по реконструкции и ремонту скважин на опасных производственных объектов «Фонд скважин» эксплуатирующих организаций, в том числе: пункта 1 статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пунктов 1238, 1247 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 534.

По результатам проверки наложено административное взыскание в виде административных штрафов по части 1 статьи 9.1 КоАП РФ на 11 юридических лиц на общую сумму 2, 3 млн. рублей и на 12 должностных лиц на общую сумму 240 тыс. рублей.

По результатам контрольных (надзорных) действий при осуществлении постоянного государственного надзора комиссией Приволжского управления Ростехнадзора установлено, что действиями (бездействием) юридического лица – ООО «Промышленная экология» допущены нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности и нарушения лицензионных требований и условий при эксплуатации опасного производственного объекта «Участок предварительной подготовки нефти (Нефтешламовая установка)», рег. № А43-03442-0001, а именно выявлено 30 грубых нарушений при эксплуатации опасного производственного объекта, что способствует формированию предпосылок к возникновению чрезвычайного происшествия на опасном производственном объекте, возникновению угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан (особенно сотрудников ООО «Промышленная экология», непосредственно занятых на производстве), вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуации природного и техногенного характера и снижения состояния защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствии указанных аварий.

В июне 2022 года постановлением Бугульминского городского суда Республики Татарстан ООО «Промышленная экология» признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 9.1 КоАП РФ. К обществу применено административное наказание в виде административного приостановления деятельности по приему и переработке нефтешламов на опасном производственном объекте «Участок предварительной подготовки нефти (Нефтешламовая установка)» сроком на 90 суток.

 Случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявленных источниках и факторах риска причинения вреда (ущерба) в отчетный период 2022 года зафиксировано не было.

Анализ нарушений требований промышленной безопасности, выявленных за 12 месяцев 2022 г.

 В ходе проведенных в отчетный период проверок было выявлено и предписано к устранению 2033 нарушения правил и норм, из них 464 нарушения в ходе проведения плановых проверок, 1381 нарушение в ходе проведения постоянного государственного надзора, 181 нарушение в ходе проведения внеплановой выездной проверки, 7 нарушений в ходе проведения внеплановой проверки.

Значительное количество выявленных нарушений в первую очередь говорит о неудовлетворительной работе служб производственного контроля эксплуатирующих организаций.

Можно сделать вывод о том, что нарушения не только не выявляются, но и выявленные замалчиваются. И такая ситуация устраивает руководителей организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты нефтедобывающей промышленности.

Характерные нарушения, выявленные при обследовании объектов добычи, подготовки нефти и бурения.

1. Не соответствие технологических регламентов, разработанных на технологические процессы подготовки и добычи нефти разделам Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правил безопасности в нефтяной и газовой промышленности» утв. Приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 №534.

2. Несвоевременное проведение ревизии и проверки контрольно-измерительных приборов, средств автоматики.

3. Не герметичность систем сбора и подготовки нефти (пропуски через фланцевые соединения, СУСГ устьевой арматуры, сальниковых уплотнений задвижек).

4. Реконструкция, замена элементов схемы технологического процесса без наличия утвержденной проектной документации.

5. Эксплуатация технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах без продления срока безопасной эксплуатации.

6. Эксплуатация технических устройств и инструмента в неисправном состоянии, при несправных устройствах безопасности (блокирующие, фиксирующие и сигнальные приспособления).

7. Нарушение целостности площадок и фундаментов под технологическим оборудованием.

8.Эксплуатация аппаратов, емкостей и оборудования при неисправных отключающих и регулирующих устройствах, при отсутствии или неисправности контрольно-измерительных приборов и средств автоматики.

9. Эксплуатация электрооборудования при неисправных средствах взрывозащиты, блокировки, нарушениями схем управления защиты.

В августе 2022 года было проведено совещание по вопросам подготовки и рассмотрения планов развития горных работ и об особенностях проведения контрольно-надзорной деятельности в 2022 году, в котором приняли участие главные инженеры предприятий нефтегазового комплекса Республики Татарстан.

По результатам работы совещания малым нефтяным компаниям было рекомендовано:

1. Обеспечить подготовку ПРГР на 2023 год в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, с учетом рекомендаций Приволжского управления Ростехнадзора.;

2. Провести анализ нарушений, выявленных в период 2020-2022 г.г. и разработать мероприятия по не допущению и (или) устранению аналогичных нарушений на остальных ОПО, находящихся в эксплуатации.;

3. Обеспечить эффективность работы служб производственного контроля с целью своевременного и системного выявления нарушений промышленной безопасности;

4. Обеспечить обученность персонала действиям согласно оперативной части планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий;

5. Обеспечить эффективную работу служб производственного контроля, корректно формировать сведения с целью недопущения предоставления недостоверной информации и своевременно предоставлять сведения в Управление;

6. Обратить внимание на своевременное выполнение соответствующих мероприятий в отношении технических устройств либо зданий и сооружений, после проведения которых или при выполнении которых в процессе применения техническое устройство, здания, сооружения будут соответствовать требованиям промышленной безопасности. Не допускать эксплуатацию технических устройств либо зданий и сооружений с нарушением сроков безопасной эксплуатации.

7. Активнее использовать электронный сервис ЕПГУ.

В адрес предприятий нефтегазового комплекса были направлены письма:

- информационное от 24.02.2022 № 290-1908 об аварийных случаях, связанных с проведением текущего и капитального ремонта скважин (далее – ТКРС), в котором руководителям эксплуатирующих организации указано на необходимость проведения соответствующих профилактических мероприятий, направленных на исключение случаев возникновения аналогичных ситуаций и на обеспечение производственного контроля;

- информационное от 28.10.2022 № 290-16561 о мерах по обеспечению противоаварийной устойчивости опасных производственных объектов в условиях частичной мобилизации;

- информационное от 15.11.2022 № 290-17452 о внесении изменений в федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила проведения экспертизы промышленной безопасности", утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20 октября 2020 г. № 420 в котором руководителям предприятий рекомендовано до проведения оценки фактического состояния технических устройств, зданий и сооружений, эксплуатируемых на опасных производственных объектах, планируемой в 2023 и последующие годы, обеспечить комплекс мероприятий необходимых для соблюдения обязательных требований промышленной безопасности.

Федеральный государственный горный надзор

В отчетный период 2022 года инспекторским составом Управления в рамках Федерального государственного горного надзора промышленности проведено 12 обследований на ОПО предприятий горнодобывающей промышленности, в том числе: 12 мероприятий в рамках осуществления постоянного государственного надзора. В ходе проведенных в отчетный период проверок было выявлено и предписано к устранению 122 нарушения правил и норм

В отчетный период 2022 года к административной ответственности было привлечено 3 юридических и 8 должностных лиц, общая сумма штрафов 760 тыс. рублей:

* статья 9.1, часть 1: 11 штрафов, в том числе на должностное лицо 8 штрафов (сумма штрафов 160 тыс. руб.), 3 штрафа на юридическое лицо (сумма штрафа 600 тыс. руб.).

В ходе контрольно-надзорных мероприятий инспекторским составом отдела поднадзорным организациям разъясняются их права, неоднозначные или неясные для поднадзорных лиц обязательные требования.

Также, при проведении обследований особое внимание уделяется вопросам подготовки и аттестации специалистов предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты., а также порядку проведения ЭПБ технических устройств, сооружений.

С целью профилактики аварийности и травматизма на опасных производственных объектах, а также проведения соответствующих профилактических мероприятий, направленных на исключение случаев возникновения аналогичных ситуаций, в адрес организаций, эксплуатирующих ОПО, систематически направляются информационные письма с результатами анализа причин возникновения аварий, связанных с выполнением работ повышенной опасности на опасных производственных объектах.

В рамках профилактических мероприятий инспекторским составом отдела проведено 2 профилактических визита.

В адрес предприятий горнодобывающего комплекса были направлены письма:

- информационное от 30.06.2022 №290-8505 в котором руководителям предприятий сообщалось об утверждении перечня рекомендуемых приборов, устройств, оборудования (приборы, устройства, оборудование стран – членов Евразийского экономического союза, при отсутствии отечественных аналогов – импортных приборов, устройств, оборудования при условии включения соответствующих мероприятий в отраслевые планы импортозамещения), обеспечивающих безопасное ведение горных работ;

- информационное от 28.10.2022 № 290-16561 о мерах по обеспечению противоаварийной устойчивости опасных производственных объектов в условиях частичной мобилизации;

- информационное от 08.09.2022 № 290-13889 о безопасной эксплуатации рудоспусков в подземных выработках.